

INFORME DE LA SECRETARIA (48/15) I DE LA INTERVENCIÓ DE FONDS

ASUNTO: ADHESIÓ ALS ACORDS ENTRE LA CONSELLERIA D'HABITATGE, OBRES PÚBLIQUES I VERTEBRACIÓ DE LA GENERALITAT VALENCIANA I LES EMPRESES SUBMINISTRADORES D'ENERGIA PER A EVITAR LA SUSPENSÍO DEL SUBMINISTRAMENT D'ENERGIA ALS SEUS CLIENTS PER RAÓ DE LA POBRESA ENERGÈTICA

ANTECEDENTS DE FET

1. En data 21 de desembre de 2015 l'Alcaldia ha dictat la següent providència d'incoació d'expedient:

En relació amb la necessitat d'atendre a les persones que s'enfronten a dificultats per a gaudir de serveis considerats de primera necessitat com poden ser el subministrament d'energia elèctrica i de gas, dins el fenomen anomenat "pobresa energètica".

Atés que entre la Conselleria d'Habitatge, Obres Públiques i Vertebració de la Generalitat Valenciana i les empreses subministradores d'energia s'han signat diversos acords de col·laboració per a evitar la suspensió del subministrament d'energia als seus clients per raó de la pobresa energètica.

Vist que és voluntat de l'Ajuntament de Vinaròs col·laborar en aquesta iniciativa pública d'atenció a les condicions bàsiques de la ciutadania. És per aquesta raó que es disposa el següent:

1. Iniciar expediente per a l'adhesió de l'Ajuntament de Vinaròs als acords de col·laboració per a evitar la suspensió de subministrament d'energia per raó de la pobresa energètica subscrits entre la Conselleria d'Habitatge, Obres Públiques i Vertebració de la Generalitat Valenciana i les empreses subministradores d'energia.

2. Amb aquesta finalitat que s'emeten els informes necessaris al respecte.

2. En el dia de la data, en la pàgina web de la Conselleria d'Habitatge, Obres Públiques i Vertebració del Territori de la Generalitat Valenciana (<http://www.citma.gva.es/web/vivienda-y-calidad-en-la-edificacion/colaboracion-para-evitar-cortes-de-suministros-energeticos>) apareix publicada la informació de l'assumpte de referència, amb remissió a Ordre de la Conselleria d'Habitatge, Obres Públiques i Vertebració del Territori per la qual s'aproven les bases reguladores per a la concessió de subvencions per a evitar la pobresa energètica en llars en risc d'exclusió social i la pèrdua d'habitatge per no poder atendre al pagament del lloguer i es efectua la seua convocatòria. Normativa aquesta que s'anuncia "de pròxima publicació".

3. Així mateix, en la mateix pàgina web es publiquen els acords de col·laboració entre la

Conselleria d'Habitatge, Obres Públiques i Vertebració del Territori i les companyies ENDESA, GAS NATURAL-FENOSA i IBERDROLA; el model de sol·licitud del protocol d'adhesió; i el tràmit del procediment d'adhesió (http://www.gva.es/va/inicio/procedimientos?id_proc=17866). Aquest últim inclou la necessitat de remissió a la dita Conselleria de la sol·licitud d'adhesió firmada electrònicament, així com la certificació de l'òrgan corresponent de l'Ajuntament pel qual s'adopta la decisió de sol·licitar l'adhesió a l'Acord.

4. Pel que fa al text dels acords i a les obligacions que ha d'assumir l'Ajuntament cas d'adherir-se, la clàusula TERCERA de cada un d'ells indica el següent (la referència a ENDESA cal entendre-la, en el seu cas, a GAS NATURAL-FENOSA i IBERDROLA):

3.1.- *Procediment a seguir per a evitar la suspensió de subministrament:*

3.1.1.- *Així, quan des dels serveis socials dels ajuntaments adherits es detecte el cas d'una persona o família en situació d'extrema vulnerabilitat econòmica a la qual, per impagament de la factura elèctrica, ENDESA li haja dirigit el requeriment de pagament, amb serioses dificultats per al pagament del subministrament d'electricitat o de gas, es realitzarà una valoració tècnica de la situació per a determinar si poden resultar beneficiaris de l'ajuda econòmica destinada a la satisfacció del deute derivat de l'impagament del subministrament energètic.*

3.1.2.- *Si així anara, els serveis socials posaran tal circumstància en coneixement d'ENDESA, mitjançant un correu electrònic dirigit a ape@endesa.es identificant el nombre de contracte, el nom i el NIF del titular del mateix, l'adreça del subministrament, un telèfon de contacte i la referència i import de les factures impagades; igualment els serveis socials ho posaran en coneixement de la Conselleria d'Habitatge, Obres Públiques i Vertebració del Territori, mitjançant un correu electrònic dirigit a acuerdosuministradoras@gva.es, per al control per part d'aquesta de les ajudes que posteriorment s'abonaran als ajuntaments adherits al present Acord.*

3.1.3.- *ENDESA paraitzarà el procediment de suspensió del subministrament per impagament a dita usuària mentre es gestiona la concessió de la prestació econòmica destinada al pagament de la factura o factures elèctriques degudes, i sempre que aquest pagament tinga lloc dins del mes següent a la data de la sol·licitud esmentada en l'apartat anterior.*

3.2.- *Procediment a seguir per a restablir el subministrament:*

3.2.1.- *En el cas que els serveis socials dels ajuntaments adherits detecten un cas de persona o família en situació d'extrema vulnerabilitat econòmica en què s'haja produït la suspensió del subministrament d'electricitat al seu habitatge habitual com a conseqüència de l'impagament de la factura elèctrica, realitzaran una valoració tècnica de la situació en què es troba aqueixa persona o família per a determinar si pot resultar beneficiari d'una prestació destinada a la satisfacció del deute derivat del subministrament elèctric. Si així anara, posarà tal circumstància en coneixement d'ENDESA a través dels mitjans designats a aquest efecte.*

3.2.2.- *ENDESA sol·licitarà de manera immediata al distribuïdor que corresponga el restabliment del subministrament, en qualitat de responsable de la xarxa, amb la finalitat de que aquest procedisca*

a la reposició del subministrament. Amb caràcter general, la represa del servei es realitzarà per part de les empreses distribuïdores segons l'establert en la legislació vigent a aquest efecte.

3.2.3.- ENDESA no tornarà a sol·licitar la suspensió del subministrament mentre es gestiona la concessió a l'usuari de la prestació econòmica destinada al pagament de la factura o factures elèctriques degudes, i sempre que el pagament d'aquesta factura i dels drets de reconexió que corresponguen segons la normativa vigent haja tingut lloc dins del mes següent a la sol·licitud de restabliment del subministrament realitzada pels serveis socials, no podent exigir en tal suposat el pagament de cap tipus d'interessos.

3.3.- Altres aspectes a tenir en compte en l'operativa:

3.3.1.- Durant el període establert en les clàusules anteriors, l'Ajuntament:

1º.- Pagarà directament a ENDESA a través de transferència bancària al compte indicat més a baix, l'import total del deute i si s'ha restablert el subministrament, els drets de reconexió segons la normativa vigent, com una forma d'acció concreta i degudament justificada. (...)

2º.- Comunicarà el pagament del deute a la Conselleria d'Habitatge, Obres Públiques i Vertebració del Territori qui, amb càrrec al pressupost previst per a açò en l'Ordre per a combatre la pobresa energètica en llars en risc d'exclusió social, tramitarà el pagament a l'Ajuntament de les quantitats que aquest haja pagat, amb els límits previstos en les bases reguladores de l'Ordre que dóna cobertura al present Acord.

5. La clàusula ONZENA d'aquest acord inclou el procediment que s'ha de dur a terme per a l'adhesió:

ONZENA. PROCEDIMENT PER A L'ADHESIÓ.

11.1. Amb la finalitat d'agilitar l'adhesió dels ajuntaments interessats, aquests podran sol·licitar l'adhesió al present conveni a partir de la seua signatura. Per a açò, hauran de remetre a acuerdosuministradoras@gva.es, la sol·licitud d'adhesió que figura com a Annex al present Acord, acompanyada dels següents documents:

a) La certificació de l'acord de l'òrgan corresponent de l'Ajuntament pel qual s'adopta la decisió de sol·licitar l'adhesió a l'Acord.

b) El qüestionari que els serà facilitat, a fi d'aportar la informació necessària per a comprovar que l'Ajuntament que es tracte disposa dels mitjans i de la capacitat de gestió necessària per a assumir les obligacions derivades de l'Acord.

11.2. Els ajuntaments podran sol·licitar l'adhesió al present Acord per via electrònica. En aquest cas, la sol·licitud juntament amb la documentació relacionada en el punt anterior haurà de ser signada electrònicament per l'alcalde de l'ajuntament que s'adherisca o persona autoritzada a aquest efecte.

11.3. Les sol·licituds seran acceptades o denegades per la Comissió de Seguiment prevista en la clàusula quarta en el termini de quinze dies a explicar des del registre de les mateixes.

FONAMENTS DE DRET

I. De les competències pròpies locals en matèria de benestar social

1. L'art. 25.2 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, de Bases de Règim Local, amb la redacció incorporada per la Llei 27/2013, de 27 de desembre, de Racionalització i Sostenibilitat de l'Administració Local, disposa en matèria de benestar social següent:

2. El Municipio ejercerá en todo caso como competencias propias, en los términos de la legislación del Estado y de las Comunidades Autónomas, en las siguientes materias:

e) Evaluación e información de situaciones de necesidad social y la atención inmediata a personas en situación o riesgo de exclusión social.

Aquest seria, doncs, l'únic àmbit que quedaria reservat íntegrament "ex lege" i de manera definitiva a les entitats locals pel que fa a la matèria de benestar social.

2. Tanmateix, cal tindre en compte que el propi art. 25 es completa amb els següents apartats que supediten l'efectiva gestió de les atribucions de referència a la previsió i disponibilitat econòmica corresponent:

3. Las competencias municipales en las materias enunciadas en este artículo se determinarán por Ley debiendo evaluar la conveniencia de la implantación de servicios locales conforme a los principios de descentralización, eficiencia, estabilidad y sostenibilidad financiera.

4. La Ley a que se refiere el apartado anterior deberá ir acompañada de una memoria económica que refleje el impacto sobre los recursos financieros de las Administraciones Públicas afectadas y el cumplimiento de los principios de estabilidad, sostenibilidad financiera y eficiencia del servicio o la actividad. La Ley debe prever la dotación de los recursos necesarios para asegurar la suficiencia financiera de las Entidades Locales sin que ello pueda conllevar, en ningún caso, un mayor gasto de las Administraciones Públicas. Los proyectos de leyes estatales se acompañarán de un informe del Ministerio de Hacienda y Administraciones Públicas en el que se acrediten los criterios antes señalados.

5. La Ley determinará la competencia municipal propia de que se trate, garantizando que no se produce una atribución simultánea de la misma competencia a otra Administración Pública.

II. De la resta de competències en matèria de benestar social

1. La disposició transitòria segona de la Llei 27/2013, de 27 de desembre, de Racionalització i Sostenibilitat de l'Administració Local es refereix a l'assumpció per les Comunitats Autònomes de les competències en matèria de serveis socials:

Disposició transitoria segona Asunción por las Comunidades Autónomas de las competencias relativas a servicios sociales

1. Con fecha 31 de diciembre de 2015, en los términos previstos en las normas reguladoras del sistema de financiación autonómica y de las Haciendas Locales, las Comunidades Autónomas asumirán la titularidad de las competencias que se preveían como propias del Municipio, relativas a la prestación de los servicios sociales y de promoción y reinserción social.

Las Comunidades Autónomas asumirán la titularidad de estas competencias, con independencia de que su ejercicio se hubiese venido realizando por Municipios, Diputaciones Provinciales o entidades equivalentes, o cualquier otra Entidad Local.

2. En el plazo máximo señalado en el apartado anterior, y previa elaboración de un plan para la evaluación, reestructuración e implantación de los servicios, las Comunidades Autónomas, en el ámbito de sus competencias, habrán de asumir la cobertura inmediata de dicha prestación.

3. En todo caso, la gestión por las Comunidades Autónomas de los servicios anteriormente citados no podrá suponer un mayor gasto para el conjunto de las Administraciones Públicas.

4. Lo dispuesto en los apartados anteriores se entiende sin perjuicio de la posibilidad de las Comunidades Autónomas de delegar dichas competencias en los Municipios, Diputaciones Provinciales o entidades equivalentes, de conformidad con el artículo 27 de la Ley 7/1985, de 2 de abril, reguladora de las Bases del Régimen Local.

5. Si en la fecha citada en el apartado 1 de esta disposición, en los términos previstos en las normas reguladoras del sistema de financiación de las Comunidades Autónomas y de las Haciendas Locales, las Comunidades Autónomas no hubieren asumido el desarrollo de los servicios de su competencia prestados por los Municipios, Diputaciones Provinciales o entidades equivalentes, Entidades Locales, o en su caso, no hubieren acordado su delegación, los servicios seguirán prestándose por el municipio con cargo a la Comunidad Autónoma. Si la Comunidad Autónoma no transfiriera las cuantías precisas para ello se aplicarán retenciones en las transferencias que les correspondan por aplicación de su sistema de financiación, teniendo en cuenta lo que disponga su normativa reguladora.

2. En data 8 de setembre de 2015 s'ha publicat al Diari Oficial de la Generalitat Valenciana el Decret Llei 4/2015, de 4 de setembre, del Consell, pel qual s'estableixen mesures urgents derivades de l'aplicació de les disposicions addicional quinze i transitòries primera i segona de la Llei 27/2013, de 27 de desembre, de Racionalització i Sostenibilitat de l'Administració Local, relatives a l'educació, salut i serveis socials en l'àmbit de la Comunitat Valenciana.

3. Aquest Decret Llei, incideix de nou, des de l'àmbit de la Generalitat Valenciana, en el complex sistema de distribució de competències establert a partir de la Llei 27/2013, de 27 de desembre, de Racionalització i Sostenibilitat de l'Administració Local. Tal i com anteriorment ho pretenia fer la Circular de 18 de juny de 2014, de la Direcció General d'Administració Local; i tal

i com ho feia efectivament l'Orde 1/2015, de 26 de maig, conjunta de la Conselleria de Presidència, i Agricultura, Pesca, alimentació i Aigua i de la Conselleria d'Hisenda i Administració Pública, per la qual es regula el procediment per a l'obtenció dels informes preceptius previstos en l'article 7.4 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les Bases de Règim Local, per a l'exercici de les competències dels ens locals diferents de les pròpies i de les atribuïdes per delegació.

4. L'article únic del Decret Llei 4/2015 disposa el següent:

1. Les competències a què es referixen la disposició addicional quinze i les disposicions transitòries primera i segona de la Llei 27/2013, de 27 de desembre, de Racionalització i Sostenibilitat de l'Administració Local, continuaran sent prestades pels municipis de l'àmbit territorial de la Comunitat Valenciana fins que no siguen aprovades les normes reguladores del sistema de finançament de les comunitats autònomes i de les hisendes locals.

2. Les conselleries competents per raó de la matèria elaboraran un pla per a l'avaluació, reestructuració i implantació dels serveis en què es contemplan les condicions per al traspàs dels mitjans econòmics, materials i personals corresponents.

3. Correspondrà al Consell, en el marc d'allò que han disposat les normes reguladores del sistema de finançament de les comunitats autònomes i de les hisendes locals, aprovar l'assumpció de la titularitat d'aquestes competències, així com les condicions per al traspàs dels mitjans econòmics, materials i personals corresponents.

4. Als efectes del que preveu l'apartat 1 del present article, i en tant que no siguen aprovades les normes reguladores del sistema de finançament de les comunitats autònomes i de les hisendes locals, la cobertura financera necessària per a la gestió dels corresponents servicis no podrà suposar un major gasto per al conjunt de les administracions públiques implicades, i, a este efecte, l'esmentada cobertura es realitzarà en els mateixos termes i condicions en què es prestava en la data d'entrada en vigor del present decret llei.

5. De l'anterior norma es dedueix el següent:

- La Generalitat Valenciana estableix l'obligació de les Entitats Locals de continuar prestant les competències relatives a educació, salut i serveis socials que es preveïen com a pròpies dels municipis. En matèria de benestar social, es tracta de les relatives a la prestació dels serveis socials i de promoció i reinserció social.

- La Generalitat Valenciana ordena a les diferents conselleries l'elaboració d'un pla que contindrà l'avaluació, reestructuració i implantació de serveis i les condicions de traspàs a les entitats locals de mitjans econòmics, materials i de personal corresponents, per a la prestació dels mateixos.

- S'estableix que serà el Consell que ha d'aprovar l'assumpció d'aquestes competències, així com les condicions de traspàs a les entitats locals de mitjans econòmics, materials i de personal corresponents

- La cobertura econòmica per a la prestació material de les competències per part de les entitats locals no podrà suposar major despesa per al conjunt de les administracions públiques afectades, de manera que la cobertura s'ha de realitzar en els mateixos termes i condicions en què es prestava fins al dia 8 de setembre de 2015, i en tant que no siguin aprovades les normes reguladores del sistema de finançament de les comunitats autònomes i de les hisendes locals.

CONCLUSIONS

1. L'adhesió als acords de referència no s'ajusta ni a la "reforma local" establerta per la Llei 27/2013, ni tampoc al règim que, en l'àmbit de la Comunitat Valenciana, s'estableix a partir del Decret Llei 4/2015 de la Generalitat Valenciana.

2. Això és en tant que es genera una inseguretats jurídica pel que fa al futur finançament de les actuacions a desenvolupar. De fet, s'indica que, en els casos de necessitat, els ajuntaments pagaran directament a les companyies subministradores l'import total del deute generat i, posteriorment, han de comunicar el pagament a la Conselleria d'Habitatge, Obres Públiques i Vertebració del Territori la qual "tramitarà el pagament a l'Ajuntament de les quantitats que aquest haguera pagat, amb les limitacions previstes a les bases reguladores de l'Ordre que dona cobertura al present Acord". Aquesta ordre que no ha estat publicada encara en el dia de la data i, per tant, resulta impossible determinar no només la despesa real i efectiva que això suposarà, sinó també si hi haurà alguna part de despesa finalment no finançada per la Generalitat Valenciana i, en canvi, sí pels propis Ajuntaments.

3. Així mateix, cas d'entendre que amb la subscripció de l'adhesió als acords de referència, l'Ajuntament està exercint l'atribució de l'art. 25.2e) de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, en allò relatiu a l'atenció immediata a persones en situació o risc d'exclusió social (en principi l'opció més plausible), hi manca el corresponent instrument normatiu amb rang de llei acompanyat de la memòria econòmica que reflectisca l'impacte sobre els recursos financers de les administracions públiques afectades i l'acompliment dels principis d'estabilitat, sostenibilitat financera i eficiència del servei o l'activat. Llei que, com s'indica anteriorment ha de preveure la dotació de recursos necessaris per a assegurar la suficiència financera de les Entitats Locals, sense que pugui suposar una major despesa de les Administracions Públiques.

Per tot l'anterior, **s'informa desfavorablement** la proposta d'adhesió de l'Ajuntament de Vinaròs als acords de col·laboració per a evitar la suspensió de subministrament d'energia per raó de la pobresa energètica subscrits entre la Conselleria d'Habitatge, Obres Públiques i

Vertebració de la Generalitat Valenciana i les empreses subministradores d'energia.

(DOCUMENT SIGNAT ELECTRÒNICAMENT)