

INFORME DE LA SECRETARIA 30/15

ASUNTO: CONVENI DE COL·LABORACIÓ ENTRE LA VICEPRESIDÈNCIA I LA CONSELLERIA D'IGUALTAT I POLÍTIQUES INCLUSIVES I L'AJUNTAMENT DE VINARÒS PER A LA CREACIÓ I POSADA EN MARXA DE L'AGÈNCIA DE MEDIACIÓ PER A LA INTEGRACIÓ I LA CONVIVÈNCIA SOCIAL (AMICS)

En relació amb la proposta de la Regidoria de Política Social, Igualtat i Discapacitat, de data 25 d'agost de 2015, de subscripció de conveni de col·laboració amb la Vicepresidència i la Conselleria d'Igualtat i Polítiques Inclusives i l'Ajuntament de Vinaròs per a la creació i posada en marxa de l'Agència de Mediació per a la Integració i la Convivència Social (AMICS)

INFORMO

1. L'article 10 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les Bases de Règim Local (LRBRL) estableix que:

1. La Administración local y las demás Administraciones Públicas ajustarán sus relaciones recíprocas a los deberes de información mutua, colaboración, coordinación y respeto a los ámbitos competenciales respectivos.

2. Procederá la coordinación de las competencias de las entidades locales entre sí y, especialmente, con las de las restantes Administraciones Públicas, cuando las actividades o los servicios locales trasciendan el interés propio de las correspondientes entidades, incidan o condicionen relevantemente los de dichas Administraciones o sean concurrentes o complementarios de los de éstas.

3. Las funciones de coordinación no afectaran en ningún caso a la autonomía de las entidades locales.

2. Segons allò disposat a l'art. 57 de la LRBRL, la cooperació econòmica, tècnica i administrativa entre l'Administració local i les Administracions de l'Estat i de les Comunitats Autònomes, tant en serveis locals com en assumptes d'interés comú, se desenvoluparà amb caràcter voluntari, baix les formes i en els termes previstos en les Lleis, la qual cosa podrà tindre lloc, en tot cas, mitjançant els consorcis o convenis administratius que pogueren subscriure's.

3. Per la seua part, l'art. 111 de la Llei 8/2010, de 23 de juny, de la Generalitat, de Règim Local de la Comunitat Valenciana disposa que:

1. Las entidades locales de la Comunitat Valenciana podrán cooperar entre sí o con la

administración del Estado o de la comunidad autónoma a través de convenios o acuerdos que tengan por finalidad la ejecución en común de obras, la prestación de servicios comunes o la utilización conjunta de bienes o instalaciones.

2. Dichos convenios o acuerdos contendrán:

- a) Los órganos que celebran el convenio y la capacidad jurídica con la que actúa cada una de las partes.*
- b) La competencia que ejerce cada administración.
Su financiación.*
- c) Las actuaciones que se acuerde desarrollar para su cumplimiento.*
- d) El plazo de vigencia, lo que no impedirá su prórroga si así lo acuerdan las partes firmantes del convenio.*
- e) La extinción por causa distinta a la prevista en el apartado anterior, así como la forma de terminar las actuaciones en curso para el supuesto de extinción.*
- f) Los mecanismos a utilizar para la realización de las actuaciones conjuntas y la resolución de los conflictos que pudieran plantearse.*
- g) La posibilidad de crear un órgano mixto de vigilancia y control para resolver los problemas de interpretación y cumplimiento que puedan plantearse respecto de los Convenios de colaboración.*

4. En data 31 de desembre de 2013 va entrar en vigor la Llei 27/2013, de 27 de desembre, de racionalització i sostenibilitat de l'Administració Local (BOE núm. 312, de 30 de desembre de 2013). Entre els propòsits de la mateixa, i d'acord amb el Preàmbul de la Llei, s'estableix la voluntat de "clarificar les competències municipals per a evitar duplicitats amb les competències d'altres Administracions de forma que es faça efectiu el principi **una Administració una competència**, racionalitzar l'estructura organitzativa de l'Administració local d'acord amb els principis d'eficiència, estabilitat i sostenibilitat financera, garantir un control financer i pressupostari més rigorós i afavorir la iniciativa econòmica privada evitant intervencions administratives desproporcionades".

5. Així mateix, el propi Preàmbul indica que "**les Entitats Locals no han de tornar a assumir competències que no els atribuïska una llei** i per a les que no compten amb el finançament adequat. Per tant, només podran exercir competències distintes de les pròpies o de les atribuïdes per delegació quan no es pose en risc la sostenibilitat financera del conjunt de la Hisenda municipal, i no s'incórrega en un supòsit d'execució simultània del mateix servei públic amb una altra Administració Pública".

6. D'acord amb les modificacions incorporades per la Llei 27/2013 a la Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases de Règim Local, les competències a exercir per les Entitats Locals podran ser de tres tipus (art. 7 Ley 7/1985):

a) **Pròpies**. Que només poden ser determinades per llei.

b) **Atribuïdes per delegació**. Aquesta delegació la durà a terme l'Estat o la Comunitat

Autònoma, en els termes de l'art. 27 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril.

c) **Distintes de les dos modalitats anteriors.** Per a la qual cosa es requereix no posar en risc la sostenibilitat financera del conjunt de la Hisenda municipal i que no s'incórrega en un supòsit d'execució simultània del mateix servei públic amb una altra administració pública.

7. L'art. 25.2 de la Llei 7/1985 indica les **competències municipals pròpies**, les quals s'exerciran en els termes de la legislació de l'Estat i de les Comunitats Autònomes. Competències aquestes que difereixen, en part, respecte de les existents anteriorment a la Llei 27/2013. En matèria de benestar social es troba la següent:

e) *Evaluación e información, de situaciones de necesidad social, y la atención inmediata a personas en situación o riesgo de exclusión social.*

8. Cas que el municipi pretenga exercir una competència que no ve determinada per Llei com a pròpia, bé haurà de sol·licitar la delegació de l'Administració competent, bé haurà de tramitar el corresponent expedient per a exercir competències que no tinga com a pròpies o que no li siguin atribuïdes per delegació.

9. Per al supòsit de les **competències atribuïdes per delegació**, aquesta delegació s'efectuarà en els termes de l'art. 27 de la Llei 7/1985. La delegació haurà de millorar l'eficiència de la gestió pública, contribuir a eliminar duplicitats administratives i concordar amb la legislació d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera. També haurà de determinar l'abast, contingut, condicions i duració de la mateixa, que no podrà ser inferior a cinc anys, així com el control d'eficiència que es reserve l'Administració delegant i els mitjans personals, materials i econòmics, que esta assigne sense que pugui suposar una major despesa de les Administracions Públiques. Així mateix, la delegació haurà d'acompanyar-se d'una memòria econòmica i s'haurà de valorar l'impacte en la despesa de les Administracions Públiques afectades, sense que, en cap cas, pugui comportar una major despesa de les mateixes.

10. D'altra banda, la delegació "habrá de ir acompañada en todo caso de la correspondiente financiación, para lo cual será necesaria la existencia de dotación presupuestaria adecuada y suficiente en los presupuestos de la Administración en los presupuestos de la Administración delegante para cada ejercicio económico, siendo nula sin dicha dotación" (art. 27.6 LRBRL). De forma que, a l'empara de l'art. 57 bis LRBRL l'acord o conveni de delegació haurà d'incloure una clàusula de garantia de l'acompliment d'estos compromisos consistents en l'autorització a l'Administració General de l'Estat a aplicar retencions en les transferències que li corresponguen per aplicació del seu sistema de finançament.

11. Al fil de l'anterior, entre les competències delegables recollides per l'art. 27 LRBRL es troba la següent:

c) Prestación de los servicios sociales, promoción de la igualdad e oportunidades y la prevención de la violencia contra la mujer.

12. Pel que fa a les **competències distintes de les modalitats anteriors**, l'art. 7.4 de la Llei 7/1985 indica que les Entitats Locals només podran exercir aquestes quan no es pose en risc la sostenibilitat financera del conjunt de la Hisenda municipal, d'acord amb els requeriments de la legislació pressupostària i sostenibilitat financera i no s'incórrega en un supòsit d'execució simultània del mateix servei públic amb una altra Administració Pública. A estos efectes, seran necessaris i vinculants els informes previs de l'Administració competent per raó de la matèria, en els quals s'assenyale la inexistència de duplicitats, i de l'Administració que tinga atribuïda la tutela financera sobre la sostenibilitat financera de les noves competències¹. El procediment és el contemplat a l'Orde 1/2015, de 26 de maig, conjunta de la Conselleria de Presidència, i Agricultura, Pesca, alimentació i Aigua i de la Conselleria d'Hisenda i Administració Pública, per la qual es regula el procediment per a l'obtenció dels informes preceptius previstos en l'article 7.4 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les Bases de Règim Local, per a l'exercici de les competències dels ens locals diferents de les pròpies i de les atribuïdes per delegació.

13. En **matèria de benestar social** cal tindre en compte que la Disposició transitòria segona de la Llei 27/2013 indica que, amb data 31 de desembre de 2015, les Comunitats Autònomes assumiran la titularitat de les competències que es preveïen com a pròpies del municipi, relatives a la prestació dels serveis socials i de promoció i reinserció social. De manera que, prèvia elaboració d'un pla per a l'avaluació, reestructuració i implantació dels serveis, hauran d'assumir la cobertura immediata d'aquesta prestació. I cas d'arribar a eixa data (31 de desembre de 2015) i no s'haja assumit per les Comunitats Autònomes el desenvolupament dels serveis abans prestats pels municipis (i no s'haja delegat tampoc la prestació dels mateixos), aleshores els municipis seguiran prestant els dits serveis a càrrec de la Comunitat Autònoma.

14. Atés que, avui per avui, les competències municipals pròpies en matèria de benestar social es refereixen a avaluació i informació, de situacions de necessitat social, i l'atenció immediata a persones en situació o risc d'exclusió social (art. 25.2 LRBRL), no podem afirmar que l'objecte de l'activitat a "conveniar" es trobaria dins de les mateixes, ja que l'Agència AMICS, a l'empara del punt IV dels exponents del conveni, va més enllà i té como a objecte la "información, mediación, asesoramiento y orientación sobre los recursos de las administración y de las entidades en materia de integración de las personas inmigrantes".

15. Així doncs, caldria entendre que estem dins de les competències delegables per part de, en aquest cas, la Comunitat Autònoma, relatives a la "prestación de los servicios sociales, i

¹ El procediment és el contemplat a l'Orde 1/2015, de 26 de maig, conjunta de la Conselleria de Presidència, i Agricultura, Pesca, alimentació i Aigua i de la Conselleria d'Hisenda i Administració Pública, per la qual es regula el procediment per a l'obtenció dels informes preceptius previstos en l'article 7.4 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les Bases de Règim Local, per a l'exercici de les competències dels ens locals diferents de les pròpies i de les atribuïdes per delegació.

“promoción de la igualdad de oportunidades” (art. 27 LRBRL). Però, sent així, resulta destacable que el propi conveni no conté cap clàusula de finançament o d'acompliment de compromisos per part de la Comunitat Autònoma.

És més, la clàusula tretzena indica el següent:

Decimotercera. Financiación

La financiación de la Agencia AMICS del Ayuntamiento de Vinaròs correrà a cargo del Ayuntamiento de Vinaròs sin perjuicio de la percepción de subvenciones específicas por parte de entidades públicas y privadas para la puesta en marcha, funcionamiento y mantenimiento de la Agencia.

En cualquier caso, la concesión de subvenciones por parte de la Generalitat estará condicionada a las previsiones de las correspondientes leyes de presupuestos anuales.

I la clàusula dessetena manifesta:

Decimoséptima. Obligaciones económicas

*La aplicación y ejecución de este convenio, incluyéndose al efecto todos los actos jurídicos que pudieran dictarse en su ejecución y desarrollo, **no podrá suponer obligaciones económicas para la Generalitat** y, en todo caso, deberá ser atendida con sus medios personales y materiales.*

CONCLUSIONS

- 1.** Les competències pròpies municipals en matèria de benestar social queden limitades actualment a l'avaluació i informació de situacions de necessitat social, i a l'atenció immediata a persones en situació de risc o exclusió social.
- 2.** Cas de voler anar més enllà i assumir altres competències a exercitar en un futur per part de l'Ajuntament, haurem d'acudir als procediments establerts a l'art. 7.3 (delegació de competències) o 7.4 (competències distintes de les pròpies o de les atribuïdes per delegació) de la Llei 7/1985, de 2 d'abril (LRBRL).
- 3.** A partir del dia 31 de desembre de 2015 les Comunitats Autònomes assumeixen les competències que (anteriorment) es preveïen com a pròpies del municipi, relatives a la prestació dels serveis socials i de promoció i reinserció social. En el supòsit de no produir-se esta assumpció, ni haver-se delegat la competència en el municipi, els serveis seguiran prestant-se per l'Ajuntament a càrrec de la Comunitat Autònoma.
- 4.** Els convenis de delegació de competències requereixen de la clàusula d'habilitació financera per a poder exercitar les mateixes per part de l'entitat que les assumeix.

5. El conveni de referència no conté clàusula de finançament per part de la Comunitat Autònoma, per la qual cosa no s'ajusta al nou règim de distribució de competències nascut de l'anomenada "reforma local" establerta per la Llei 27/2013, de 27 de desembre de racionalització i sostenibilitat de l'Administració Local.

Per tot l'anterior, **s'informa desfavorablement** la proposta d'aprovació del conveni de col·laboració amb la Vicepresidència i la Conselleria d'Igualtat i Polítiques Inclusives i l'Ajuntament de Vinaròs per a la creació i posada en marxa de l'Agència de Mediació per a la Integració i la Convivència Social (AMICS).

(DOCUMENT SIGNAT ELECTRÒNICAMENT)